

T.C.
İZMİR
7. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/749
KARAR NO : 2023/674

DAVACI : [REDACTED]
VEKİLİ : AV. UTKU DABAK
-UETS[16545-45844-55721]

DAVALI : [REDACTED]
VEKİLLERİ : [REDACTED]

DAVANIN ÖZETİ : [REDACTED] Devlet Hastanesinde uzman tabip olarak görev yapmakta olan davacının, 09/09/2022-31/12/2022 tarihleri arasında [REDACTED] ve Araştırma Hastanesine görevlendirilmesine ilişkin 09/09/2022 tarih ve 903.07.01-18433 sayılı [REDACTED] Valiliği İl Sağlık Müdürlüğü işleminin; görev yaptığı hastanede çocuk cerrahisi branşındaki tek uzman doktor olduğu, oldukça yoğun bir şekilde çalışırken bir yandan da görev yaptığı hastanenin eksikliklerinin giderilmesiyle uğraştığı, bu özenli çalışmasının hastanede rahatsızlığa neden olduğu, dava konusu işlemin Vali tarafından tesis edilmesi gerekirken yetkisi olmayan İl Sağlık Müdürü Vekili tarafından tesis edildiği ve yetki yönünden hukuka aykırı olduğu ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : [REDACTED] İl Sağlık Müdürlüğü'nün idari teşkilatlanmada yasal olarak [REDACTED] Valiliğine bağlı olduğu ve kendi iç işleyişi ile ilgili işlemleri tesis etme yetkisinin bulunduğu, ihtiyacın gerçek olduğu ve sağlık hizmetinin aksamaması adına davacının görevlendirmesinin yapıldığı, dava konusu işlemin hukuka uygun olduğu belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren İzmir 7. İdare Mahkemesi'nce, önceden taraflara bildirilen 20/03/2023 tarihli duruşmaya, davacı vekili Av. Utku Dabak tarafından yetki belgesi ile yetkilendirilen Av. [REDACTED] ve davalı idare vekili Av. [REDACTED] geldiği görüldüğü, taraflara usulüne uygun olarak söz verilip duruşma yapıldıktan sonra, dava dosyası incelenerek işin gereği görüldü:

Dava; [REDACTED] Devlet Hastanesinde uzman tabip olarak görev yapmakta olan davacının, 09/09/2022-31/12/2022 tarihleri arasında [REDACTED] Eğitim ve Araştırma Hastanesine görevlendirilmesine ilişkin 09/09/2022 tarih ve 903.07.01-18433 sayılı [REDACTED] Valiliği İl Sağlık Müdürlüğü işleminin iptali istemiyle açılmıştır.

Türkiye Cumhuriyeti Anayasa'sının 104. maddesinin 17. fıkrasında; "...Kanunda açıkça düzenlenen konularda Cumhurbaşkanlığı kararnamesi çıkarılamaz. Cumhurbaşkanlığı kararnamesi ile kanunlarda farklı hükümler bulunması halinde, kanun hükümleri uygulanır. Türkiye Büyük Millet Meclisinin aynı konuda kanun çıkarması durumunda, Cumhurbaşkanlığı kararnamesi hükümsüz hale gelir." hükmüne yer verilmiştir.

18.06.1949 tarih ve 7236 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren **5442 sayılı İl İdaresi Kanunu'nun 8. maddesinde**; "Yetiştirme ve ikmal kaynakları Bakanlıklar veya tüzel kişiliği haiz genel müdürlüklere bağlı olup il genel teşkilatı içinde birden fazla istihdam yerleri bulunan meslek, fen ve uzmanlık kadrolarına dahil görevlerden :

A) İlçe idare şube başkanı sıfatını haiz olanlarla il merkezinde Devlet gelir, giderlerinin ve mallarının tahakkuk, tahsil, ödeme ve idaresiyle ilgili ikinci derecedeki müdürler, şube şefleri ve kontrol memurları, nakit muhasipleriyle, lise, orta ve o derecelerdeki okul müdür ve öğretmenleri, hastaneler



T.C.
İZMİR
7. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/749

KARAR NO : 2023/674

mütehassıs hekimleri, Bakanlıklar veya tüzelkişiliği haiz genel müdürlükler tarafından tayin edilirler.

B) Bunun dışında kalan bütün memurlar Bakanlıklar veya tüzelkişiliği haiz genel müdürlükler tarafından valilik emrine tayin edilerek il idare şube başkanının inhası üzerine valiler tarafından istihdam yerleri tesbit olunur;

C) Yukardaki fıkralarda yazılı bütün memurların lüzumu halinde il içinde nakil ve tahvilleri mensup olduğu il idare şube başkanlarının inhası üzerine **valiler tarafından icra edilmekle** beraber mensup oldukları Bakanlıklar veya genel müdürlüklere sebepleriyle bildirilir.

Yukarda (A, B) fıkraları dışında kalan il merkez teşkilatına bağlı memurlar ilgili idare şube başkanının inhası ile valiler tarafından tayin, nakil ve tahvil olunurlar.

Tayin, nakil ve tahviller için gereken yolluk ödenekleri bütçe yılı başında ilgili Bakanlık veya genel müdürlüklerce valiler emrine gönderilir." düzenlemesine yer verilmiştir.

Aynı Kanun'un "Valilerin hukuki durumları, görev ve yetkileri" başlığı altında yer alan **9. maddesinin 1. fıkrasının (B) bendinde**; "Bakanlıklar ve tüzel kişiliği haiz genel müdürlükler, il genel idare teşkilatına ait bütün işleri doğrudan doğruya valiliklere yazarlar. Valilikler de illere ait işler için ilgili Bakanlık veya tüzel kişiliği haiz genel müdürlüklerle doğrudan doğruya muhaberede bulunurlar. Ancak valiler hesabatı ve teknik hususlara ait işlerde idare şube başkanlarına vali adına imza yetkisi verebilirler." hükmü düzenlemiştir.

10.07.2018 tarih ve 30474 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren **1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin 371. maddesinde**; "(1) Bakanlık taşra teşkilatı kurmaya yetkilidir.

(2) Bakanlığın il ve ihtiyaca göre kurulacak ilçe yönetim birimleri il ve ilçe sağlık müdürlükleridir. İl sağlık müdürlüğü bünyesinde ihtiyaca göre halk sağlığı, kamu hastaneleri, ilaç ve tıbbi cihaz, sağlık ve acil sağlık hizmetleri ile personel ve destek hizmetlerini yürütmek üzere başkanlıklar kurulabilir.

(3) **İl sağlık müdürleri** Bakanlığın il düzeyindeki hizmetlerinin etkili ve verimli bir şekilde yürütülmesinden sorumludur; Bakanlığın düzenlemeleri çerçevesinde il düzeyinde personelin adil ve dengeli dağılımını yapar ve bu amaçla **il içinde personel nakil ve görevlendirme işlemlerini doğrudan gerçekleştirir.**

(4) İl sağlık müdürü, acil sağlık hizmetlerinin yürütülmesi için kamu ve özel hukuk tüzel kişileri ile gerçek kişilere ait tüm sağlık kurum ve kuruluşlarının sevk ve idaresinden sorumlu ve bu konuda yetkilidir.

(5) Birden fazla ildeki sağlık hizmetlerinin bir arada değerlendirilmesi, gelişmişlik farklarının giderilmesi ve hizmetlerin ve ihtiyaçların müşterek planlanması amacıyla Bakanlıkça belirlenen illerdeki müdürlerden biri koordinatör olarak görevlendirilebilir." düzenlemesine yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacının İzmir ili, Bornova Türkan Özilhan Devlet Hastanesinde uzman tabip olarak görev olarak görev yaptığı, Buca Seyfi Demirsoy Eğitim ve Araştırma Hastanesinde hizmetine ihtiyaç duyulması üzerine 09/09/2022 tarih ve 903.07.01-18433 sayılı işlemle 09/09/2022-31/12/2022 tarihleri arasında görevlendirildiği, işlemin İzmir Valiliği (İl Sağlık Müdürlüğü) adına il sağlık müdür vekili tarafından imzalandığı, bakılan davanın da bu işlemin iptali istemiyle açıldığı anlaşılmaktadır.

Kamu hukukunda bir makama verilen yetkinin, aksine bir hüküm bulunmadıkça o makam tarafından kullanılacağı, bir makamın yetkisinin bir başka kişiye devredilmesi için mevzuatta yetkili kılınması gerekeceği tartışmasıdır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerinin birlikte değerlendirilmesinden, 5442 sayılı Kanun ile, ilde görev yapan memurların görev yerlerinin değiştirilmesi hususunda valilerin yetkili kılındığı, bu yetkinin devrine ilişkin olarak herhangi bir düzenlemeye yer verilmediği, il idare şube başkanları yahut il



T.C.
İZMİR
7. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/749

KARAR NO : 2023/674

müdürlerinin, görev alanına giren işlerde valiye karşı sorumlu tutulduğu, bu kişilere sorumluluk alanlarında bulunan personelin atanması hususunda yetki verilmediği anlaşılmaktadır. Bu itibarla, sağlık teşkilatı bakımından il idare şube başkanının görev ve yetkisi; boş kadro bulunup bulunmadığı, ihtiyaç durumu, doluluk oranı, yatak kapasitesi gibi durumların tespiti ile il içinde atama veya görevlendirme yapılacak personeli önermek sureti ile valinin onayına sunmaktan ibaret olup, atama ve/veya görevlendirme yönünde işlem tesisinin valinin yetkisinde bulunduğu anlaşılmaktadır.

Öte yandan; 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin 371. maddesi ile il sağlık müdürlerine il içinde atama ve görevlendirme yetkisi verilmiş ise de, 5442 sayılı Kanun'un emredici hükmü uyarınca ilde görev yapan personelin il içi atama ve görevlendirme yetkisinin il valisinde olduğu, mevcut durum itibarıyla Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin ilgili maddesinin 5442 sayılı Kanun'un 8. maddesine aykırı hükümler içerdiği, bu nedenle uyumsuzlukta yukarıda yer verilen Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın ilgili hükmü gereği 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin 371/3. fıkrasının üst normu olan 5442 sayılı Kanun'un 8. maddesinin uygulanması gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

Bu durumda; 5442 sayılı İl İdaresi Kanunu'nun 8. maddesinde, doktorların de içinde bulunduğu (ilde görev yapan) memurlarının, il içinde geçici olarak görevlendirilmelerinin valiler tarafından yapılacağına emredici olarak düzenlenmesi ve valiye tanınan bu yetkinin devredilmesinin mümkün olmaması, Cumhurbaşkanlığı kararnamesi ile de başka bir idari makama verilemeyeceği hususu dikkate alındığında, vali tarafından tesis edilmesi gerekirken yetkisi olmayan il sağlık müdür vekili tarafından tesis edilen dava konusu geçici görevlendirme işleminde **yetki unsuru yönünden** hukuka uygunluk bulunmamaktadır.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemin **iptaline**, aşağıda dökümü yapılan 417,90-TL yargılama gideri ile karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca duruşmalı işler için belirlenen 11.000,00-TL vekalet ücretinin davalı idare tarafından davacıya verilmesine, artan posta avansının talep edilmesi halinde derhal, aksi halde kararın kesinleşmesinden sonra re'sen aidiyetine göre taraflara iadesine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren **30 (otuz) gün** içerisinde **İzmir Bölge İdare Mahkemesi'ne istinaf yolu** açık olmak üzere, 23/03/2023 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan

Üye

Üye

YARGILAMA GİDERLERİ

Başvurma Harcı :	80,70 TL
Karar Harcı :	80,70 TL
Y.D. Harcı :	133,00 TL
Vekalet Harcı :	11,50 TL
Posta Gideri :	112,00 TL
TOPLAM :	417,90 TL

