

T.C.
ERZURUM
1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2023/565

YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI

İSTEYEN (DAVACI) : [REDACTED] HEKİM VE SAĞLIK
ÇALIŞANLARI BİRLİĞİ, SAĞLIK VE SOSYAL HİZMETLER
SENDİKASI
VEKİLİ : AV. ÜMİT ERDEM
-UETS[16084-80286-25495]

KARŞI TARAF (DAVALI) : SAĞLIK BAKANLIĞI
VEKİLLERİ : [REDACTED]

İSTEMİN ÖZETİ : [REDACTED] Devlet Hastanesi'nde 4924 sayılı Kanun kapsamında tabip olarak görev yapan davacı tarafından, 01/04/2023 - 01/06/2023 tarihleri arasında [REDACTED] Üs Bölgesi'ne geçici olarak görevlendirilmesine ilişkin 24/03/2023 tarih ve 226/42 sayılı işlemin; 4924 sayılı Kanun'a göre Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından birimler itibariyle vize edilmiş pozisyonlarda istihdam edilen personelin, pozisyonunun tahsis edildiği yer dışındaki birimlerde görevlendirilemeyeceği ve çalıştırılmayacağı, ancak sayma yolu ile belirlenen durumlarda geçici olarak görevlendirileceğinin düzenlendiği, bu hallerin deprem, sel, yangın, su baskını, yer kayması, çığ ve benzeri afetler ile sıkıyönetim, olağanüstü hal, seferberlik ve savaş hali ile yılda bir ayı geçmeyen hizmet içi eğitim çalışmaları olduğu, bunların dışındaki sebeplerle geçici görevlendirme yapılamayacağı, görevlendirme ihtiyacının güncel olmadığı, geçici görevlendirme yazısının bakan adına genel müdür tarafından imzalandığı iddialarıyla iptali ve yürütmesinin durdurulması istenilmektedir.

SAVUNMA ÖZETİ : Kamu hizmetinin mahiyetine göre, naklen tayin suretiyle memurların sürekli olarak görev yerlerinin değiştirilmesini gerekli kılmayan ve fakat kamu hizmetinin ortaya çıkardığı bazı acil ve zaruri hallerde, hizmetin geçici görevlendirme suretiyle gördürülmesinin, daha yerinde ve hizmet gereklerine uygun görülebileceği, Harcırah Kanunu ve ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde de, memurların özellikle kurum bünyesinde geçici olarak görevlendirilmesinin daima mümkün olduğu, davacının, "Sağlık Bakanlığı Tarafından Türk Silahlı Kuvvetlerine Sunulacak Sağlık Hizmetleri Hakkında Usul ve Esasların Yürürlüğe Konulmasına Dair Protokol" uyarınca, hareket bölgelerinde sağlık hizmetinin etkin ve süratli sunumunu teminen tabip ihtiyacını karşılamak maksadıyla görevlendirildiği, işlemin hukuka uygun olduğu ileri sürülerek davanın ve yürütmenin durdurulması isteminin reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Erzurum 1. İdare Mahkemesi'nce dava dosyası incelenerek işin gereği görüldü.

Dava, [REDACTED] İlçe Devlet Hastanesi'nde 4924 sayılı Kanun kapsamında tabip olarak görev yapan davacının, 01/04/2023 - 01/06/2023 tarihleri arasında [REDACTED] Kolordu Komutanlığı [REDACTED] Üs Bölgesi'ne geçici olarak görevlendirilmesine ilişkin 24/03/2023 tarih ve 226/42 sayılı işlemin iptali

T.C.
ERZURUM
1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2023/565

istemiyle açılmıştır.

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun **27. maddesinin 2. fıkrasında**; "Danıştay veya idari mahkemeler, idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkânsız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda, davalı idarenin savunması alındıktan veya savunma süresi geçtikten sonra gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilirler. ..." hükmüne yer verilmiştir.

4924 sayılı Eleman Temininde Güçlük Çekilen Yerlerde Sözleşmeli Sağlık Personeli Çalıştırılması İle Bazı Kanun Ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun **1. maddesinde**, kanunun amacının, eleman temininde güçlük çekilen yerlerde ve hizmet dallarında sağlık hizmetlerinin etkili ve verimli bir şekilde yürütülebilmesini temin etmek üzere, Sağlık Bakanlığı ve bağlı kuruluşları tarafından hizmet akdi ile sözleşmeli olarak istihdam edilecek ve işçi sayılmayan sağlık personelinin hizmet şartlarını, niteliklerini, işe alınma ve işine son verilme hallerini, görev ve yetkilerini, hak, yükümlülük ve sorumluluklarını, ücret ve diğer ödemeleri ile özlük işlerini düzenlemek olduğu belirtilmiştir.

Aynı Kanun'un **3. maddesinde** de; "Maliye Bakanlığı tarafından birimler itibarıyla vize edilmiş pozisyonlarda istihdam edilecek personel; pozisyonunun tahsis edildiği yer dışındaki birimlerde sürekli olarak görevlendirilemez ve çalıştırılmaz. (Değişik ikinci cümle: 28/3/2007-5614/7 md.) Ancak sözleşmeli personel; deprem, yangın, su baskını, yer kayması, çığ ve benzeri afetler (...) (3) olağanüstü hal, seferberlik ve savaş hali ile yılda bir ayı geçmeyen hizmet içi eğitim çalışmaları esnasında, tabip ve hemşireler diyaliz eğitimi amacıyla en fazla bir defa ve toplam üç ayı geçmemek üzere ve bu sürenin dört katı mecburi hizmet yükümlüsü olarak çalışmayı taahhüt etmek kaydıyla, pozisyonunun tahsis edildiği yer dışındaki birimlerde geçici olarak görevlendirilebilir." hükmüne yer verilmiştir.

4924 sayılı Kanun'a dayanılarak çıkarılan ve 11.02.2015 tarih, 29264 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Sağlık Bakanlığı 4924 sayılı Kanuna Tabi Sözleşmeli Sağlık Personeli Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin "Atama ve Yerleştirme İşlemleri" başlıklı **5. maddesinin (n) bendinde**; "Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından birimler itibarıyla vize edilmiş pozisyonlarda istihdam edilecek personel; pozisyonunun tahsis edildiği yer dışındaki birimlerde sürekli olarak görevlendirilemez ve çalıştırılmaz. Ancak sözleşmeli personel; deprem, yangın, su baskını, yer kayması, çığ ve benzeri afetler, sıkıyönetim, olağanüstü hal, seferberlik ve savaş hali ile yılda bir ayı geçmeyen hizmet içi eğitim çalışmaları esnasında, tabip ve hemşireler diyaliz eğitimi amacıyla en fazla bir defa ve toplam üç ayı geçmemek üzere ve bu sürenin dört katı mecburi hizmet yükümlüsü olarak çalışmayı taahhüt etmek kaydıyla, pozisyonunun tahsis edildiği yer dışındaki birimlerde geçici olarak görevlendirilebilir." kuralına yer verilmiştir.

Dosyanın incelenmesinden; Eleşkirt İlçe Devlet Hastanesi'nde 4924 sayılı Kanun kapsamında sözleşmeli hekim olarak görev yapan davacının, 01/04/2023 - 01/06/2023 tarihleri arasında Kilis 6. Kolordu Komutanlığı Çıldıroba Üs Bölgesi'ne geçici olarak görevlendirildiği, bunun üzerine bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

4924 sayılı Yasa, eleman temininde güçlük çekilen yerlerle sınırlı olarak kendine özgü bir sözleşmeli personel statüsü oluşturduğundan ve birimler itibarıyla vize edilmiş pozisyonlarda sözleşmeli personelin kalıcı bir biçimde istihdam edilmesi öngörüldüğünden, 4924 sayılı Yasaya dayanılarak çıkarılan Yönetmelikte belirtilen sebepler haricindeki geçici görevlendirmeler mevzuata aykırı düşecektir.

Gerek mevzuat hükümlerinde, gerekse davacı ile yapılan hizmet sözleşmede belirtildiği üzere 4924 sayılı Kanuna tabi sözleşmeli personelin ancak deprem, yangın, su baskını, yer kayması, çığ ve benzeri afetler, sıkıyönetim, olağanüstü hal, seferberlik ve savaş hali ile yılda bir ayı geçmeyen hizmet içi eğitim çalışmaları esnasında, tabip ve hemşireler diyaliz eğitimi amacıyla en fazla bir defa ve toplam üç

T.C.
ERZURUM
1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2023/565

ayı geçmemek üzere ve bu sürenin dört katı mecburi hizmet yükümlüsü olarak çalışmayı taahhüt etmek kaydıyla, pozisyonunun tahsis edildiği yer dışındaki birimlerde geçici olarak görevlendirmesi mümkün olabilecektir.

Bu durumda, pozisyonunun tahsis edildiği yer dışında geçici olarak görevlendirilmesi ancak mevzuatta tahdidi olarak sayılan haller kapsamında mümkün olan davacının, "Sağlık Bakanlığı Tarafından Türk Silahlı Kuvvetlerine Sunulacak Sağlık Hizmetleri Hakkında Usul ve Esasların Yürürlüğe Konulmasına Dair Protokol" gerekçe gösterilerek, [REDACTED] Kolordu Komutanlığı [REDACTED] Üs Bölgesi'ne geçici olarak görevlendirilmesinde hukuka uyarlık görülmemiştir.

Öte yandan; hukuka aykırı olduğu anlaşılan dava konusu işlemin uygulanması halinde, davacının görevlendirildiği yer ile işlem öncesinde görevli olduğu yer arasındaki mesafe, ulaşım koşulları, ikametgah durumu gibi hususlar göz önüne alındığında, dava sonuçlanıncaya kadar işlemin uygulanmaya devam etmesi halinde, davacı yönünden telafisi güç zararlar doğabileceği de açıktır.

Açıklanan nedenlerle; hukuka aykırılığı açık olan dava konusu işlemin; uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğabileceğinden 2577 Sayılı Kanunun 27.maddesi uyarınca teminat alınmaksızın yürütülmesinin durdurulmasına, kararın tebliğinden itibaren 7 gün içerisinde Erzurum Bölge İdare Mahkemesi'ne itiraz yolu açık olmak üzere, 18/04/2023 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

BAŞKAN VEKİLİ

Üye

Üye

[REDACTED]

HEKİM BİRLİĞİ SENDİKASI