

T.C.
KÜTAHYA
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/463
KARAR NO : 2023/69

DAVACI :
VEKİLİ :

DAVALI :
VEKİLİ :

DAVANIN ÖZETİ : Aile Sağlığı Merkezinde aile hekimi olan davacı tarafından, iş bırakma eylemlerine katılması nedeniyle 2022 yılı Mayıs ve Haziran aylarına ilişkin ücretinden kesinti yapılmasına dair işlemlerin iptali ile 2022 yılı Mayıs ayına dair 787,00-TL kesinti ücreti ile 2022 yılı Haziran ayına dair 800,00-TL kesinti ücretinin kesinti tarihinden itibaren işletilecek yasal faiziyle birlikte ödenmesine karar verilmesi istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Aile hekimliği uygulaması kapsamında sözleşmeli olarak çalışan ilgili personele yapılacak ödemelerin Aile Hekimliği Ödeme ve Sözleşme Yönetmeliği uyarınca yapıldığı, davacının 26/05/2022, 27/05/2022, 15/06/2022 ve 30/06/2022 tarihlerinde işyerinde bulunmadığının tespit edildiği, anılan tarihte hizmetin görülmesini sağlamadığı, sözleşmeyle çalıştırılan aile hekimlerine çalışılan gün sayısına göre ödeme yapılacağı, bu sebeple bahse konu eksik ödeme yapıldığı, işlemlerde hukuka aykırılık bulunmadığı ileri sürülerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren İdare Mahkemesi Hakimliği'nce işin gereği düşünüldü:

Dava, İli, Merkez Aile Sağlığı Merkezinde aile hekimi olan davacı tarafından, iş bırakma eylemlerine katılması nedeniyle 2022 yılı Mayıs ve Haziran aylarına ilişkin ücretinden kesinti yapılmasına dair işlemin iptali ile 2022 yılı Mayıs ayına dair 787,00-TL kesinti ücreti ile 2022 yılı Haziran ayına dair 800,00-TL kesinti ücretinin kesinti tarihinden itibaren işletilecek yasal faiziyle birlikte ödenmesine karar verilmesi istemiyle açılmıştır.

4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunu'nun 18. maddesinde, "Kamu görevlileri, iş saatleri dışında veya işverenin izni ile iş saatleri içinde sendika veya konfederasyonların bu Kanunda belirtilen faaliyetlerine katılmalarından dolayı farklı bir işleme tabi tutulamaz ve görevlerine son verilemez." hükmü bulunmaktadır.

Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi'nin "Toplanma ve örgütlenme özgürlüğü" başlıklı 11.maddesinde; " 1. Herkes, barışçıl nitelikli toplanma özgürlüğü ve çıkarlarını korumak için sendika kurma ve sendikaya girme hakkı dahil, başkalarıyla birlikte örgütlenme özgürlüğü hakkına sahiptir. 2. Bu hakların kullanımına, ulusal güvenliğin ya da kamu emniyetinin yararı, düzensizliğin ya da suçun önlenmesi için, sağlığın ya da ahlakın korunması için yahut başkalarının haklarının ve özgürlüklerinin korunması için, hukukun öngördüğü ve bir demokratik toplumda gerekli olanlardan başka hiçbir kayıtlama getirilmeyecektir. Bu Madde, silahlı kuvvetler, polis örgütü ya da Devlet idaresi mensupları tarafından bu hakların kullanılmasına hukuka uygun kayıtlamalar getirilmesini engellemeyecektir." hükmüne yer verilmiştir.

T.C.
KÜTAHYA
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/463

KARAR NO : 2023/69

Öte yandan, 5258 sayılı Aile Hekimliği Kanunu'nun Personelin statüsü ve mali haklar başlıklı 3/1. maddesinde; Sağlık Bakanlığı'nın; Bakanlık veya diğer kamu kurum veya kuruluşları personeli olan uzman tabip, tabip ve aile sağlığı elemanı olarak çalıştırılacak sağlık personelinin, kendilerinin talebi ve kurumlarının veya Bakanlığın muvafakatı üzerine, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile diğer kanunların sözleşmeli personel çalıştırılması hakkındaki hükümlerine bağlı olmaksızın, sözleşmeli olarak çalıştırmaya veya bu nitelikteki Bakanlık personelinin aile hekimliği uygulamaları için görevlendirmeye veya aile hekimliği uzmanlık eğitimi veren kurumlarla sözleşme yapmaya yetkili olduğu, aynı maddenin 5. fıkrasının 1. cümlesinde; Sözleşme yapılan aile hekimi ve aile sağlığı elemanlarına, 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) bendine göre belirlenen en yüksek brüt sözleşme ücretinin aile hekimi için (6) katını, aile sağlığı elemanı için (1,5) katını aşmamak üzere tespit edilecek tutarın, çalışılan ay sonuçlarının ilgili sağlık idaresine bildiriminden itibaren onbeş gün içerisinde ödeneceği, aynı Kanun'un 8/2. maddesinde; Aile hekimi ve aile sağlığı elemanlarıyla yapılacak sözleşmede yer alacak hususlar ve bu Kanunda belirlenen esaslar çerçevesinde bunlara yapılacak ödeme tutarları ile bu ücretlerden indirim oran ve şartları, sözleşmenin feshini gerektiren nedenlerin, Maliye Bakanlığının uygun görüşü alınarak, Sağlık Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca çıkarılacak yönetmelikle düzenleneceği kuralına yer verilmiştir.

Aile Hekimliği Kanununun 8.maddesinin ikinci fıkrasına dayanılarak hazırlanan, 30/06/2021 tarihli ve 31527 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Aile Hekimliği Sözleşme ve Ödeme Yönetmeliği'nin "Aile hekimi ödeme esasları" başlıklı 18 inci maddesinde ödemelerin unsurları ve hesaplama yöntemi detaylı olarak yer almakla birlikte birinci fıkrasında, "Sözleşmeyle çalıştırılan aile hekimine çalışılan gün sayısına göre ödeme yapılır." hükmüne yer verildiği görülmektedir.

Dava dosyasının incelenmesinden, [REDACTED] ili, Merkez, [REDACTED] Aile Sağlığı Merkezinde aile hekimi olarak görev yapan davacının, üyesi olduğu Hekim ve Sağlık Çalışanları Birliği Sağlık ve Sosyal Hizmetler Sendikasının aldığı karar doğrultusunda, 26/05/2022, 27/05/2022, 15/06/2022 ve 30/06/2022 tarihlerinde iş bırakma eylemine katılarak görevine gelmediği, bunun üzerine Mayıs ve Haziran aylarına ait belirtilen gün sayısı kadar davacının maaşında kesinti yapılması üzerine anılan kesinti yapılmasına dair işlemlerin iptali ile 2022 yılı Mayıs ayına dair 787,00-TL kesinti ücreti ile 2022 yılı Haziran ayına dair 800,00-TL kesinti ücretinin kesinti tarihinden itibaren işletilecek yasal faiziyle birlikte ödenmesine karar verilmesi istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Uyuşmazlık konusu olayda; Hekim ve Sağlık Çalışanları Birliği Sağlık ve Sosyal Hizmetler Sendikası tarafından iş bırakma eylemi yapılması kararı alındığı, davacının da üyesi olduğu sendikanın bu çağrısına uyarak söz konusu tarihlerde işinin başında bulunmadığı, bu sebeple de 2022 Mayıs ayı döneminde 29 gün üzerinden, Haziran ayı döneminde de 28 gün üzerinden maaş ödemesi tahakkuk ettirilerek eksik ödeme yapıldığı görülmektedir.

Olayda, davacının söz konusu tarihlerdeki iş bırakma eyleminin örgütlenme özgürlüğü kapsamında kabul edilebilir bir mazeret olarak değerlendirilmesi gerektiği, ayrıca davacının maaş ödemesinden kesinti yapılmasının, davacıyı çıkarlarını savunmak amacıyla yapılan meşru sendikal faaliyetlere veya eylemlere katılmaktan vazgeçirecek nitelikte olduğu anlaşıldığından, dava konusu işlemlerde hukuka uyarlılık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan; Anayasanın 125. maddesi uyarınca, idarenin hukuka aykırı bulunarak iptal edilen işlemleri nedeniyle kişilerin uğradığı zararların idareler tarafından karşılanması gerektiğinden, davalı idare tarafından, davacının 2022 yılı Mayıs ve Haziran dönemleri maaşlarında yapılan kesintilerin, kesinti tarihlerinden itibaren işletilecek yasal faizi ile birlikte ödenmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemlerin **iptaline**, 2022 yılı Mayıs ve Haziran dönemleri maaşlarında yapılan kesintilerin, kesinti tarihlerinden itibaren işletilecek yasal faizi ile birlikte davalı idarece davacıya **ödenmesine**, aşağıda dökümü yapılan 282,65-TL yargılama gideri ile karar tarihinde

T.C.
KÜTAHYA
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/463
KARAR NO : 2023/69

yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 5.500,00-TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, artan posta giderinin talep edilmemesi halinde kararın kesinleşmesinden sonra re'sen davacıya iadesine, uyuşmazlığın 2023 yılı için belirlenen kesinlik sınırının altında olduğu anlaşıldığından, **2577 sayılı Kanunun 45/1 maddesi uyarınca istinaf/temyiz yolu kapalı olmak üzere** 27/01/2023 tarihinde **kesin** olarak karar verildi.

HAKİM

YARGILAMA GİDERLERİ :	
Başvurma Harcı	80,70 TL
Karar Harcı	80,70 TL
Vekalet Harcı	11,50 TL
Posta Gideri	109,75 TL
TOPLAM	282,65 TL

