

T.C.
AYDIN
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/2248

KARAR NO : 2023/54

almaktadır.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacının Aydın ili, İlçesi Aile Sağlığı Merkezinde Aile Hekimi olarak görev yaptığı, tarihlerinde davacının görev yerinde olmadığına dair İlçe Devlet Hastanesi çalışanları ve Başhekim tarafından tutanak tutulması üzerine başlatılan disiplin soruşturması sonucunda davacı hakkında "izinsiz işe gelmemek (işe gelmediği her gün için)" fiilini işlediğinden bahisle her gün için 12 ceza ihtar puanı olmak üzere toplam 24 ceza ihtar puanı verilmesine ilişkin/2022 tarih ve işlemin tesis edildiği, bu işleme yapılan itirazın Aydın Valiliği İl Sağlık Müdürlüğü'nün/2022 tarih ve E-... sayılı işlemiyle reddedilmesi üzerine bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmıştır.

Dava konusu olayda, davacının üyesi olduğu sendikanın yetkili kurullarınca alınan karar doğrultusunda sendikal eylemde bulunduğu, bu eylemin yukarıda alıntısı yapılan Uluslararası Sözleşme hükümleri uyarınca mazeret olarak kabulünün gerekeceği, davacının 24 ceza ihtar puanı ile tecziye edilmesinin örgütlenme ve sendikal faaliyetlerde bulunma hürriyetine doğrudan etki doğuracağı ve Anayasa ve Uluslararası Sözleşmeler kapsamında güvence altına alınan "*çıkartlarını korumak için sendika kurma ve sendikaya girme hakkı dahil, başkalarıyla birlikte örgütlenme özgürlüğü hakkı*"nın zedelenmesine sebep olacağı açık olduğundan, davacının üyesi olduğu sendikanın sağlık çalışanlarına yönelik şiddetin önlenmesine yönelik talepleri dile getirmek amacıyla almış olduğu 2 günlük iş bırakma eylem kararı uyarınca katılım sağladığı ve söz konusu sendikal eylemin kabul edilebilir mazeret olarak değerlendirilmesi gerekirken, aksi yorumla tesis edilen dava konusu işlemde hukuka ve mevzuata uyarlık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemin **iptaline**, aşağıda dökümü yapılan 244,90-TL yargılama giderinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 5.500,00-TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, artan posta ücretinin talep edilmemesi halinde kararın kesinleşmesinden sonra davacıya iadesine, **kararın tebliğinden itibaren 30 gün içinde İzmir Bölge İdare Mahkemesi'ne istinaf kanun yolu** açık olmak üzere, 25/01/2023 tarihinde **oybirliğiyle** karar verildi.

Başkan

...

Üye

....

Üye

....

YARGILAMA GİDERLERİ :

TL

T.C.
AYDIN
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/2248

KARAR NO : 2023/54

korumak için başkalarıyla birlikte sendikalar kurmak ve sendikalara katılmak haklarına sahiptir. 2) Bu hakların kullanılması, demokratik bir toplumda, zorunlu tedbirler niteliğinde olarak, ulusal güvenliğin, kamu emniyetinin korunması, kamu düzeninin sağlanması ve suç işlenmesinin önlenmesi, sağlığın veya ahlakın veya başkalarının hak ve özgürlüklerinin korunması amaçlarıyla ve ancak yasayla sınırlanabilir. Bu madde, bu hakların kullanılmasında silahlı kuvvetler, kolluk mensupları veya devletin idare mekanizmasında görevli olanlar hakkında meşru sınırlamalar konmasına engel değildir." hükmü bulunmaktadır.

Türkiye'nin de onayladığı 87 no'lu ILO Sözleşmesinin 3'üncü maddesinde de; çalışanların ve işverenlerin örgütleri tüzük ve iç yönetmeliklerini düzenlemek, temsilcilerini serbestçe seçmek, yönetim ve etkinliklerini düzenlemek ve iş programlarını belirlemek hakkına sahip oldukları ve kamu makamlarının bu hakkı sınırlayacak veya bu hakkın yasaya uygun şekilde kullanılmasına engel olacak nitelikte her türlü müdahaleden sakınmaları gerektiği düzenlemesine yer verilmiştir.

5258 sayılı Aile Hekimliği Kanunu'nun "Personelin statüsü ve malî haklar" başlıklı 3/1. maddesinde; Sağlık Bakanlığı'nın; Bakanlık veya diğer kamu kurum veya kuruluşları personeli olan uzman tabip, tabip ve aile sağlığı elemanı olarak çalıştırılacak sağlık personelinin, kendilerinin talebi ve kurumlarının veya Bakanlığın muvafakatı üzerine, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile diğer kanunların sözleşmeli personel çalıştırılması hakkındaki hükümlerine bağlı olmaksızın, sözleşmeli olarak çalıştırmaya veya bu nitelikteki Bakanlık personelinin aile hekimliği uygulamaları için görevlendirmeye veya aile hekimliği uzmanlık eğitimi veren kurumlarla sözleşme yapmaya yetkili olduğu, aynı maddenin 5'inci fıkrasının 1'inci cümlesinde; Sözleşme yapılan aile hekimi ve aile sağlığı elemanlarına, 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) bendine göre belirlenen en yüksek brüt sözleşme ücretinin aile hekimi için (6) katını, aile sağlığı elemanı için (1,5) katını aşmamak üzere tespit edilecek tutarın, çalışılan ay sonuçlarının ilgili sağlık idaresine bildiriminden itibaren onbeş gün içerisinde ödeneceği, "Yönetmelikler" başlıklı 8'inci maddesinde; "Aile hekimi ve aile sağlığı çalışanlarının çalışma usul ve esasları; çalışılan yer, kurum ve statülerine göre öncelik sıralaması; aile hekimliği uygulamasına geçiş ve nakillere ilişkin puanlama sistemi ve sayıları; aile sağlığı merkezi olarak kullanılacak yerlerde aranacak fizikî ve teknik şartlar; meslek ilkeleri; iş tanımları; performans ve hizmet kalite standartları; hasta sevk evrakı, reçete, rapor ve diğer kullanılacak belgelerin şekli ve içeriği, kayıtların tutulması ile çalışma ve denetime ilişkin usul ve esaslar, Sağlık Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikle düzenlenir.(2) Aile hekimi ve aile sağlığı çalışanlarıyla yapılacak sözleşmede yer alacak hususlar ve bu Kanunda belirlenen esaslar çerçevesinde bunlara yapılacak ödeme tutarları ile bu ücretlerden indirim oran ve şartları, sözleşmenin feshini gerektiren nedenler, Cumhurbaşkanınca çıkarılacak yönetmelikle düzenlenir." hükmü yer almaktadır.

30/06/2021 tarih ve 31527 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak 01/07/2021 tarihi itibarıyla yürürlüğe giren Aile Hekimliği Sözleşme ve Ödeme Yönetmeliğinin 11'inci maddesinde; "(1) Bu Yönetmeliğin eki (Ek-3 Aile Hekimliği Uygulamasında Uygulanacak İhtar Puanı Cetveli'nde yer alan fiilleri işlediği tespit edilen sözleşmeli aile hekimi ve aile sağlığı çalışanına; a) Müdürlüğün halk sağlığı hizmetlerinden sorumlu başkanınca, b) Tespitin Bakanlık tarafından yapılması halinde Bakanlıkça, yazılı ihtar yapılır. (2) Sözleşmeli aile hekimi veya aile sağlığı çalışanına, ihtarın tebliğinden itibaren savunma yapması için yedi gün süre verilir. Yapılan savunmalar uygun görülmediği takdirde veya süresi içinde savunma yapılmaması durumunda ihtar puanı verilir. Bir sözleşme dönemi içerisinde herhangi bir fiilin ikinci ve devam eden ihlallerinde, ihtar puanı iki kat olarak uygulanır. (3) İhtar puanının kendisine tebliğ edilen ilgili aile hekimi ve aile sağlığı çalışanı, tebliğ tarihinden itibaren yedi gün içinde; a) Müdürlüğün halk sağlığı hizmetlerinden sorumlu başkanının verdiği ihtar puanına karşı, il sağlık müdürüne, b) Bakanlığın verdiği ihtar karşı Bakan Yardımcısına, itirazda bulunabilir. İtiraz mercileri otuz gün içinde itirazı inceleyerek karara bağlar ve karar ilgisine yazılı olarak bildirilir.(...) (9) İhtarı gerektiren fiilin işlendiğinin öğrenildiği tarihten itibaren en geç iki ay içinde gerekli işlemin başlatılarak, takip eden altı ay içerisinde sonuçlandırılması esastır. İhtarı gerektiren fiillerin işlendiği tarihten itibaren iki yıl içinde ihtar puanı verilmemesi halinde ihtar puanı verme yetkisi zamanaşımına uğrar." hükmü, Aile Hekimliği Uygulamasında Uygulanacak Olan EK-3 İhtar puan cetveli Ek-3-6. maddesinde ise, "İzinsiz işe gelmemek (işe gelmediği her gün için)" fiilinin 12 ihtar puanı ceza ile cezalandırılacağı hükmü yer



T.C.
AYDIN
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/2248
KARAR NO : 2023/54

DAVACI

VEKİLİ :

DAVALI : AYDIN VALİLİĞİ

VEKİLİ :.....

DAVANIN ÖZETİ : Aydın ili, İlçesi Aile Sağlığı Merkezinde Aile Hekimi olarak görev yapan davacı tarafından,/07/2022 tarihlerinde tutulan tutanakla görevinin başında bulunmadığının tespit edilmesi üzerine başlatılan disiplin soruşturması sonucunda "izinsiz işe gelmemek (işe gelmediği her gün için)" fiili nedeniyle her gün için 12 ceza ihtar puanı olmak üzere toplam 24 ihtar ceza puanı verilmesine ilişkin/2022 tarih ve sayılı işleme yapılan itirazın reddine dair Aydın Valiliği İl Sağlık Müdürlüğünün..../2022 tarih ve E-..... sayılı işleminin; davacının üyesi olduğu sendikanın 06/07/2022 tarih ve 161 nolu kararı ile Sağlık çalışanlarına yönelik şiddete karşı etkin bir ceza yasasının çıkarılması, şiddeti doğuran sağlık politikalarının değiştirilmesi, sağlıklı ve güvenli çalışma ortamlarının oluşturulması, koruyucu sağlık hizmetlerini önceleyen ve sağlık hakkını öne çıkaran bir yaklaşımla sağlık politikalarının oluşturulması talebini dile getirmek için işkolundaki çalışan ve meslek örgütleriyle birlikte uyarı amaçlı 7-8 Temmuz 2022 tarihlerinde sağlık ve sosyal hizmet iş kollarında iş bırakma eylemi gerçekleştirilmesine karar verildiği, davacının sendikal eylem nedeniyle iş bıraktığı, sendikal eyleme katılmasının örgütlenme özgürlüğü kapsamında değerlendirilmesi gerektiği, ileri sürülerek iptaline karar verilmesi istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Davacının 07/07/2022 ve 08/07/2022 tarihlerinde görevi başında olmadığı tutanakla tespit edildiği, davacı hakkında başlatılan soruşturma sonucu düzenlenen raporla getirilen teklif doğrultusunda tesis edilen davaya konu işlemden hukuka aykırılık bulunmadığı belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Aydın 2. İdare Mahkemesi'nce dava dosyası incelenerek gereği görüldü:

Dava; Aydın ili, İlçesi Aile Sağlığı Merkezinde Aile Hekimi olarak görev yapan davacı tarafından,..../07/2022 tarihlerinde tutulan tutanakla görevinin başında bulunmadığının tespit edilmesi üzerine başlatılan disiplin soruşturması sonucunda "izinsiz işe gelmemek (işe gelmediği her gün için)" fiili nedeniyle her gün için 12 ceza ihtar puanı olmak üzere toplam 24 ihtar ceza puanı verilmesine ilişkin/2022 tarih ve sayılı işleme yapılan itirazın reddine dair Aydın Valiliği İl Sağlık Müdürlüğünün/2022 tarih ve E-..... sayılı işleminin iptali istemiyle açılmıştır.

2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 51'incimaddesinde; "Çalışanlar ve işverenler, üyelerinin çalışma ilişkilerinde, ekonomik ve sosyal hak ve menfaatlerini korumak ve geliştirmek için önceden izin almaksızın sendikalar ve üst kuruluşlar kurma, bunlara serbestçe üye olma ve üyelikten serbestçe çekilme haklarına sahiptir. Hiç kimse bir sendikaya üye olmaya ya da üyelikten ayrılmaya zorlanamaz." hükmüne yer verilmiştir.

4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunu'nun 18'inci maddesinde, "Kamu görevlileri, iş saatleri dışında veya işverenin izni ile iş saatleri içinde sendika veya konfederasyonların bu Kanunda belirtilen faaliyetlerine katılmalarından dolayı farklı bir işleme tabi tutulamaz ve görevlerine son verilemez." hükmü bulunmaktadır.

Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi'nin "Dernek Kurma ve Toplantı Özgürlüğü" başlıklı 11'inci maddesinde ise; "1) Herkes asayışı bozmayan toplantılar yapmak, dernek kurmak, ayrıca çıkarlarını

