



T.C.  
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ  
KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU  
(OMBUDSMANLIK)



**SAYI** : 2022/9374-S.22.14432  
**BAŞVURU NO** : 2022/2513  
**KARAR TARİHİ** : 26/07/2022

**TAVSİYE KARARI**

**BAŞVURAN** : [REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
**BAŞVURUYA KONU İDARE** : SAĞLIK BAKANLIĞI  
**BAŞVURUNUN KONUSU** : 2022 Yılı Ocak Dönemi İsteğe Bağlı İller Arası Yer Değiştirme  
Suretiyle Atanma Kurasındaki mağduriyetinin giderilmesi talebi  
**BAŞVURU TARİHİ** : 16/02/2022

**I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ**

1. Kurumumuza başvuruda bulunan [REDACTED] [REDACTED] özetle; Kayseri Şehir Hastanesinde İç Hastalıkları branşında tıpta uzmanlık eğitimini tamamladığını, 28.10.2020 tarihinde yapılan 95. Dönem Devlet Hizmeti Yükümlülüğü (DHY) kurası sonucu Sivas Devlet Hastanesine Devlet hizmeti yükümlüsü Uzman Tabip (İç Hastalıkları) olarak yerleştiğini, Kayseri Şehir Hastanesinde görev yapmakta iken askerlik görevini ifa etmek üzere izne ayrıldığını ve askerlik hizmetini KKTC Girne Asker Hastanesinde Yedek Subay (Uzman Tabip/İç Hastalıkları) olarak yerine getirip, Kayseri Şehir Hastanesinde tekrar görevine başladığını, Kayseri Şehir Hastanesindeki görevinden ayrılıp 95. Dönem DHY kurası sonucu yerleştiği Sivas Devlet Hastanesinde 27.12.2021 tarihinde Devlet hizmeti yükümlüsü Uzman Tabip (İç Hastalıkları) olarak görevine başladığını, Uzman Tabip iken askerlik hizmetini Yedek Subay olarak tamamladığından, Uzman Tabiplikten dolayı yükümlü olduğu Devlet hizmeti yükümlülüğünü tamamlamış sayılması için yaptığı başvuru neticesinde Sağlık Bakanlığı Çekirdek Kaynak Yönetim Sistemindeki (ÇKYS) bilgilerinin 2022 yılı Ocak ayının ilk haftasında kura öncesinde güncellendiğini ve 2022 Yılı Ocak Dönemi İsteğe Bağlı İller Arası Yer Değiştirme Suretiyle Atanma Kurasına başvurduğunu, 2022 Yılı Ocak Dönemi İsteğe Bağlı İller Arası Yer Değiştirme Suretiyle Atanma Kurası İlan Metninin (İlan Metni) 4. maddesinde “Devlet Hizmeti Yükümlüsü olarak atanan personel için DHY’sini tamamlamış olmak şartıyla atandığı ilde 2 yıl çalışmış olma şartı aranmayacaktır.” hükmünün yer aldığını, ancak devlet hizmet yükümlülüğünü tamamlamış olmasına rağmen Sivas ilinde 2 yıl görev yapmadığına istinaden kura başvurusunun kabul edilmemesinin hukuka uygun olmadığını belirterek, 2022 yılı ocak dönemi isteğe bağlı iller arası yer değiştirme suretiyle atanma kurasına uzman tabip branşında tek tercih olarak başvurduğu Kayseri Devlet Hastanesine atamasının yapılmasını talep etmektedir.

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

## II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

2. Kurumumuzca talep edilen bilgi ve belgelere cevaben Sağlık Bakanlığı Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğünün [REDACTED] - [REDACTED] sayılı yazı ve eklerinde özetle;

2.1 Başvuranın, İlan Metninin 3 üncü maddesi uyarınca kuraya müracaat için sağlık hizmetinin aksamaması ve etkili personel planlaması yapılabilmesi teminen son başvuru tarihi itibarıyla görev yaptığı ilde filli olarak en az iki yıl çalışması gerektiği,

2.2 Başvuranın devlet hizmet yükümlülüğünden askerlik hizmeti nedeniyle muaf olduğu,

2.3 27.12.2021 tarihinden itibaren Sivas ilinde çalışmaya başlayan başvuranın iki yıl olarak öngörülen fiili çalışma şartını taşımadığı, bu sebepten atanma kurasına başvurusunun kabul edilmemiş olup yapılabilecek herhangi bir işlem bulunmadığı,

açıklamalarına yer verilmiştir.

## III. İLGİLİ MEVZUAT

3. 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun “Kurumun görevi” başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında; “Kurum, idarenin işleyişi ile ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir...”,

4. 7179 sayılı Askeralma Kanununun “Tabiplerin askerlik hizmeti” başlıklı 13 üncü maddesinde; ...“Bakanlık ile Sağlık Bakanlığınca her celp ve/veya atama döneminde müştereken belirlenen yer ve miktarda askerlik hizmetini yedek subay olarak yerine getiren tabipler Devlet hizmeti yükümlülüğünü tamamlamış sayılır.”,

5. 3359 sayılı Sağlık Hizmetleri Temel Kanununun Bazı sağlık personelinin atanması başlıklı Ek 3 üncü maddesinde; “Sağlık Bakanlığı ve Millî Savunma Bakanlığınca müştereken belirlenen yerlerde askerlik hizmetini yedek subay olarak yerine getirenler, Devlet hizmeti yükümlülüğünü tamamlamış sayılır.”,

6. 3359 sayılı Kanunun Ek 3 üncü maddesine dayanılarak çıkarılan Askerlik Hizmetini Yedek Subay Olarak Yerine Getirenlerin Devlet Hizmeti Yükümlülüğünü Tamamlamış Sayılmasına İlişkin Usul Ve Esasların “Devlet hizmet yükümlülüğü” başlıklı 7 nci maddesinde; “Ek-1’de belirlenen yerlerde; a)Tabip iken askerlik hizmetini yedek subay olarak tamamlayanlar tabiplikten, b)Uzman tabip iken askerlik hizmetini yedek subay olarak tamamlayanlar uzman tabiplikten, c)Yan dal uzmanı iken askerlik hizmetini yedek subay olarak tamamlayanlar yan dal uzmanlıklarından, dolayı yükümlü oldukları Devlet hizmeti yükümlülüğünden muaf sayılırlar.”,

7. 2022 Yılı Ocak Dönemi İsteğe Bağlı İller Arası Yer Değiştirme Suretiyle Atanma Kurası İlan Metninin;

3 üncü maddesinde; “Sağlık hizmetinin aksamaması ve etkili personel planlaması yapılabilmesi için kura son başvuru tarihi itibarıyla kadrosunun bulunduğu ilde son atanma tarihinden itibaren fiilen en az 2 yıl çalışmış olan personelin müracaatları kabul edilecektir.”,

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

**4 üncü maddesinde;** “Devlet Hizmeti Yükümlüsü olarak atanan personel için DHY’sini tamamlamış olmak şartıyla atandığı ilde 2 yıl çalışmış olma şartı aranmayacaktır.”,

düzenlemelerine yer verilmiştir.

#### **IV. KAMU DENETÇİSİ SADETTİN KALKAN’IN KAMU BAŞDENETÇİSİNE ÖNERİSİ**

8. Kamu Denetçisi tarafından yapılan inceleme ve araştırma neticesinde; başvuranın talebinin kabulü yönünde hazırlanan Tavsiye Karar Önerisi Kamu Başdenetçisine sunulmuştur.

#### **V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE**

##### **A. Hukuka, Hakkaniyete ve İnsan Haklarına Uygunluk Yönünden Değerlendirme**

9. Başvuran, 29.10.2020- 30.10.2021 tarihleri arasında yaptığı askerlik hizmetinin uzman tabiplik için öngörülen devlet hizmeti yükümlülüğünden muafiyet sağladığını ifade ederek, tarafına atanma hakkı tanınmasını ve Kayseri Devlet Hastanesine atanmayı talep etmektedir.

10. Sağlık Bakanlığından istenilen bilgi ve belgeler doğrultusunda anılan idare ve başvuran tarafından Kurumumuza gönderilen belgeler incelenmiş, aşağıdaki bulgulara ulaşılmıştır.

11. Başvuran [REDACTED] [REDACTED]’a ait hizmet cetvelinden; pratisyen hekim olarak DHY kapsamında 22.11.2013-14.10.2015 tarihleri arasında Pınarbaşı Devlet Hastanesinde görev yaptığı, 13.07.2016-29.10.2020 tarihleri arasında Kayseri Eğitim ve Araştırma Hastanesi ile Kayseri Şehir Hastanesinde İç Hastalıkları Asistanı olarak çalıştığı, 30.10.2020- 30.10.2021 tarihleri arasında KKTC’de askerlik hizmetini ifa ettiği, askerlik dönüşü 26.11.2021-15.12.2021 tarihleri arasında Kayseri Şehir Hastanesinde çalışmaya devam ettiği, Sağlık Bakanlığı Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğünün 06.11.2021 tarih ve [REDACTED] sayılı atama kararı ile 27.12.2021 tarihi itibarıyla Sivas Devlet Hastanesinde uzman tabiplikten kaynaklı DHY için göreve başladığı ve halen orada görev yaptığı,

12. 2022 Yılı Ocak Dönemi İsteğe Bağlı İller Arası Yer Değiştirme Suretiyle Atanma Kurasına uzman tabip iken 30.12.2021 tarihi itibarıyla başvurduğu, İlan Metninin 3 üncü maddesinde yer alan iki yıl fiili görev şartını istediği ve başvuruna atama kurası için müracaat hakkı tanınmadığı,

13. Başvuranın 25.01.2022 tarihli Sivas Devlet Hastanesi Başhekimliğine hitaben yazdığı dilekçede atanma kurasına müracaatının kabul edilmediğini, DHY’den muaf olduğunu, bu durumun ÇKYS üzerinden güncellendiğini belirterek, Askerealma Kanunu’nun 13/2 maddesi ve İlan Metninin 4 üncü maddesi uyarınca mağduriyetinin giderilmesini talep ettiği,

14. Sağlık Bakanlığı Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğünün 31.01.2022 tarihli yazısı ile İlan Metninin 3 üncü maddesinde yer alan fiili olarak en az iki yıl çalışma şartını sağlamadığından dolayı atanma kura başvurusuna kabul edilmediğinin ifade edildiği,

15. Başvuranın 03.02.2022 tarihli Sivas Devlet Hastanesi Başhekimliğine hitaben yazdığı dilekçede, 25.01.2022 tarihli dilekçesinin İlan Metninin 3 üncü maddesi dayanak gösterilerek reddedildiğini ve Ocak kurası ile Kayseri Devlet Hastanesine İç Hastalıkları uzman tabip atamasının yapılmadığını belirterek Askere alma Kanununun 13/2 ve İlan metninin 4 üncü maddesini gerekçe göstererek talebinin yeniden

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

değerlendirilmesini talep ettiği, Sağlık Bakanlığı Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğünün 10/02/2022 tarihli yazısı ile talebin tekrar reddedildiği,

16. Başvuranın durumunun tespiti için yapmış olduğu müracaatı üzerine, Sivas Devlet Hastanesinin 14.02.2022 tarihli yazısı ile 27.12.2021 tarihinde Devlet Hizmet Yükümlüsü İç Hastalıkları Uzmanı olarak hastanelerinde göreve başladığının ve “devlet hizmet yükümlülüğünü tamamladıktan” sonra da hastanelerinde göreve devam ettiğinin belirtildiği,

Görölmüş olup,

17. 7179 sayılı Kanun ile 3359 sayılı Kanunun yukarıda anılan hükümleri uyarınca, belirlenen yerlerde askerlik hizmetini ifa edenlerin DHY’yi tamamlamış sayıldığı, 3359 sayılı Kanunun Ek 3 üncü maddesine dayanılarak çıkarılan Askerlik Hizmetini Yedek Subay Olarak Yerine Getirenlerin Devlet Hizmeti Yükümlülüğünü Tamamlamış Sayılmasına İlişkin Usul Ve Esasların 7/1-b maddesinde de uzman tabip iken askerlik görevini yerine getirenlerin DHY’den muaf sayılacağına açıkça hükme bağlandığı,

18. 2022 Yılı Ocak Dönemi İsteğe Bağlı İller Arası Yer Değiştirme Suretiyle Atanma Kurası İlan Metninin 4 üncü maddesinde, devlet hizmeti yükümlüsü olarak atanan personel için **DHY’sini tamamlamış olmak şartıyla atandığı ilde iki yıl çalışmış olma şartı aranmayacağına** belirtildiği,

19. Başvuranın, Askerlik Hizmetini Yedek Subay Olarak Yerine Getirenlerin Devlet Hizmeti Yükümlülüğünü Tamamlamış Sayılmasına İlişkin Usul ve Esaslar Ek 1’de yer alan muafiyet kapsamında bulunan KKTC’de askerlik hizmetini ifa ettiği ve bu bakımdan uzman tabiplik için öngörölen DHY’den muaf olduğu,

20. **Ancak**, Sağlık Bakanlığı Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğünün 31.01.2022 tarih ve 10.02.2022 tarihli yazılarında, başvuranın muafiyet kapsamında olduğu belirtilmemesine rağmen, Denetçiliğimizce talep edilen bilgi ve belgelere verilen cevabi yazıda başvuranın **muafiyet kapsamında olduğuna** açıkça ifade edildiği,

21. Başvuranın devlet hizmet yükümlüsü olmadığına görev yaptığı Sivas Devlet Hastanesinin 14.02.2022 tarihli yazısında yer alan devlet hizmet yükümlülüğünü tamamladığı ibaresinden de göröldüğü,

22. Uzman tabip iken askerlik hizmetini yedek subay olarak ifa eden [REDACTED]’ın askerlik hizmeti kaynaklı devlet hizmeti yükümlülüğünden muaf olması nedeniyle, 2022 Yılı Ocak Dönemi İsteğe Bağlı İller Arası Yer Değiştirme Suretiyle Atanma Kurası İlan Metninin 4 üncü maddesi uyarınca atanma kurasına müracaatı için fiili en az iki yıl çalışma şartının aranamayacağına açık olduğu,

Anlaşıldığından,

23. **Kurumumuzca yapılan değerlendirme neticesinde;** yukarıda açıklanan nedenlerle idare tarafından başvuranın atanma kurasına başvurusunun kabul edilmemesi işleminde hukuka ve hakkaniyete aykırılık tespit edilmiştir.

## **B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme**

24. İyi yönetim ilkelerine 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin "İyi

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

yönetim ilkeleri" başlıklı 6 ncı maddesinde yer verilmiş olup; idareden istenilen bilgi ve belgelerin süresi içinde ve gerekçeli olarak Kurumumuza gönderildiği, ayrıca idarenin; başvuranla ilgili işlemlerinde "kararların gerekçeli olması" ilkesine uygun davrandığı, ancak "karara karşı başvuru yollarının gösterilmesi", "kanunlara uygunluk" ve "kazanılmış hakların korunması" ilkelerine uygun davranmadığı anlaşılmış olup, idareden bundan böyle bu ilkelere de uygun davranması beklenmektedir.

## **VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN AÇIKLAMA**

25. 6328 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, bu Tavsiye Kararının idareye tebliğ tarihinden itibaren 30 gün içinde idare tarafından herhangi bir eylem ya da işlem tesis edilmezse (varsa) dava açma süresinden kalan süre işlemeye devam edecek olup, Sivas İdare Mahkemelerinde yargı yolu açıktır.

## **VII. KARAR**

Açıklanan gerekçelerle **BAŞVURUNUN KABULÜNE;**

Başvuran Uzman Tabip [REDACTED] [REDACTED]'ın 2022 Yılı Ocak Dönemi İsteğe Bağlı İller Arası Yer Değiştirme Suretiyle Atanma Kurasındaki mağduriyetinin giderilmesi yönünde makul sürede işlem tesis etmesi için **SAĞLIK BAKANLIĞINA TAVSİYEDE BULUNULMASINA,**

**6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun 20 nci maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca, SAĞLIK BAKANLIĞINCA bu karar üzerine tesis edilecek işlemin otuz gün içinde başvurana ve Kurumumuza bildirilmesinin zorunlu olduğuna**

Kararın **Başvurana ve SAĞLIK BAKANLIĞINA** tebliğine

**Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisiince karar verildi.**

**Şeref MALKOÇ**  
**Kamu Başdenetçisi**

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.